

SÚHRNNÁ SPRÁVA O AKTIVITÁCH HODNOTENIA A VÝSLEDKOV HODNOTENÍ OPERAČNÉHO PROGRAMU INTEGROVANÁ INFRAŠTRUKTÚRA 2014 - 2020 ZA ROK 2015

Účelom predkladanej súhrnnej správy o aktivitách hodnotenia a výsledkoch hodnotení Operačného programu Integrovaná infraštruktúra 2014 – 2020 (ďalej len „súhrnná správa“) je poskytnúť ucelenú informáciu o činnostiach riadiaceho orgánu pre Operačný program Integrovaná infraštruktúra (ďalej len „OPII“) v oblasti hodnotenia za kalendárny rok 2015 a poskytnúť všetky potrebné údaje umožňujúce sumarizáciu vykonaných hodnotení na úrovni Partnerskej dohody SR.

Legislatívnym východiskom pre vypracovanie súhrnnej správy je Systém riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014 – 2020, časť 4.2.3, bod 22, v zmysle ktorého je riadiaci orgán (ďalej len „RO“) povinný vypracovať a predložiť súhrnnú správu Centrálnemu koordinačnému orgánu (ďalej len „CKO“) v termíne do 31.3. každého kalendárneho roka v rámci programového obdobia 2014 – 2020.

1. Kontext hodnotenia

Popis tematického zamerania OPII, jeho prioritných osí, cieľov a cieľových skupín

OPII predstavuje programový dokument Slovenskej republiky pre čerpanie pomoci z fondov EÚ v programovom období 2014 – 2020 v sektore dopravy a v oblasti zlepšovania prístupu k informačným a komunikačným technológiám a zlepšenia ich využívania a kvality.

Globálnym cieľom OPII je podpora trvalo udržateľnej mobility, hospodárskeho rastu, tvorby pracovných miest a zlepšenie podnikateľského prostredia prostredníctvom rozvoja dopravnej infraštruktúry, rozvoja verejnej osobnej dopravy a rozvoja informačnej spoločnosti.

Investície z OPII budú slúžiť prioritne na vyplňanie medzier a chýbajúcich dopravných spojení v základnej infraštruktúre na národnej a cezhraničnej úrovni s dôrazom na trvalo udržateľnú, ekologickjšiu a nákladovo-efektívnejšiu dopravnú infraštruktúru. V oblasti verejnej osobnej dopravy a udržateľnej mestskej mobility budú podporované predovšetkým veľké sídelno-urbanistické aglomerácie, a to prostredníctvom podpory integrácie dopravných systémov a obnovy mobilných prostriedkov zabezpečujúcich železničnú osobnú a mestskú hromadnú (dráhovú) prepravu cestujúcich. Intervencie v oblasti rozvoja informačnej spoločnosti by mali prispieť k zlepšovaniu kvality a prístupu k informačným a komunikačným technológiám a zvýšeniu ich využívania.

OPII obsahuje súbor prioritných osí zahrňujúcich viacročné opatrenia na ich dosiahnutie. Tie budú realizované využitím finančnej pomoci z Kohézneho fondu a Európskeho fondu regionálneho rozvoja. V OPII je ďalej stanovených 20 špecifických cieľov, ktoré boli definované ako kľúčové pre rozvoj dopravy a informačnej spoločnosti do roku 2020. Špecifické ciele budú dosahované prostredníctvom realizácie konkrétnych projektov.

OPII a jeho prioritné osi:

- Prioritná os 1 - Železničná infraštruktúra (TEN-T CORE) a obnova mobilných prostriedkov,
- Prioritná os 2 - Cestná infraštruktúra (TEN-T CORE),
- Prioritná os 3 - Verejná osobná doprava,
- Prioritná os 4 - Infraštruktúra vodnej dopravy (TEN-T CORE),
- Prioritná os 5 - Železničná infraštruktúra (mimo TEN-T CORE),
- Prioritná os 6 - Cestná infraštruktúra (mimo TEN-T CORE),
- Prioritná os 7 - Informačná spoločnosť,
- Prioritná os 8 - Technická pomoc.

Prioritná os 1 – Železničná infraštruktúra (TEN-T CORE) a obnova mobilných prostriedkov

V oblasti železničnej infraštruktúry je investičnou prioritou modernizácia železničných tratí zaradených do základnej transeurópskej dopravnej siete TEN-T, ktorá bude doplnená o elektrifikáciu vybraných železničných tratí. Popri modernizácii je ďalšou príležitosťou pre rozvoj železničnej infraštruktúry a zvýšenie využitia jej kapacity aj rozvoj kombinovanej dopravy. Dlhodobým cieľom MDVRR SR je preto výstavba základnej siete verejných terminálov intermodálnej prepravy s cieľom zlepšiť prístup ku kvalitným terminálovým a logistickým službám. Podmienkou realizácie terminálov je dosiahnutie dohody s EK o štátnej pomoci. Zlepšenie technických podmienok pre prevádzku medzinárodnej železničnej dopravy bude zabezpečené prostredníctvom implementácie vybraných prvkov interoperability na najdôležitejších tratiach pre medzinárodnú dopravu. Ide predovšetkým o zavedenie systému ERTMS, tzn. inštaláciu traťového zabezpečovacieho systému ETCS a oznamovacieho zariadenia GSM-R. Prioritná os sa zameriava taktiež na obnovu mobilných prostriedkov železničnej verejnej osobnej dopravy s cieľom zvýšenia komfortu a kvality železničnej dopravy z pohľadu koncového užívateľa.

Prioritná os 2 - Cestná infraštruktúra (TEN-T CORE)

Obsahové zameranie prioritnej osi bude smerovať k naplneniu cieľa, ktorým je odstránenie kľúčových úzkych miest na cestnej infraštruktúre zaradenej do základnej TEN-T, s dôrazom na udržateľnosť, nákladovú efektívnosť, zvyšovanie bezpečnosti cestnej premávky a znižovanie socioekonomických a environmentálnych vplyvov cestnej dopravy. Prioritným záujmom SR je predovšetkým výstavba tých úsekov diaľnic a rýchlостných ciest, absencia ktorých sa negatívne premieta v oblastiach hospodárstva, životného prostredia a ktoré tvoria prekážku v mobilite obyvateľstva, znižujú atraktivitu územia z pohľadu turizmu a prílevu investícií. Výstavba nových úsekov diaľnic a rýchlостných ciest bude doplnená o implementáciu opatrení v oblasti budovania inteligentných dopravných systémov a zvyšovania bezpečnosti cestnej dopravy.

Prioritná os 3 - Verejná osobná doprava

V súvislosti s neustále sa zvyšujúcimi prepravnými nárokmi obyvateľstva a rastom individuálnej automobilovej dopravy (IAD) je nevyhnutné vykonávať zásadné systémové opatrenia na podporu rozvoja ekologických druhov dopravy. Za najvýznamnejšie slabé miesto

verejnej osobnej dopravy (VOD) na Slovensku je možné označiť absenciu funkčných integrovaných dopravných systémov, ktoré by boli infraštruktúrne a prevádzkovo optimalizované pre príslušné aglomerácie. Cieľom je systémovou integráciou jednotlivých dopravných systémov, ich lepšou organizáciou a vybavením vytvoriť podmienky pre trvalo udržateľnú regionálnu a mestskú mobilitu. Prioritná os vytvára predpoklady na zvyšovanie atraktivity VOD, a tým aj podmienky na presun cestujúcich z IAD na hromadné, nákladovo efektívnejšie systémy. Ako hlavné oblasti intervencií budú realizované investičné akcie so zameraním na výstavbu a modernizáciu infraštruktúry integrovaných dopravných systémov a tratí mestskej dráhovej dopravy, obnovu a modernizáciu mobilných prostriedkov mestskej dráhovej dopravy, ako aj vybudovanie a modernizáciu technickej základne na opravu a údržbu vozidlového parku dráhovej MHD.

Prioritná os 4 - Infraštruktúra vodnej dopravy (TEN-T CORE)

V rámci prioritnej osi budú realizované intervencie v oblasti modernizácie a rozvoja infraštruktúry verejných prístavov, ktoré budú zamerané na zlepšenie stavu a budovanie novej prístavnej infraštruktúry za účelom vytvárania podmienok umožňujúcich rast výkonov vodnej dopravy. Od intervencií smerovaných do infraštruktúry prístavov sa prioritne očakáva skvalitnenie služieb poskytovaných na nediskriminačnom princípe vo verejných prístavoch, resp. rozšírenie ich ponuky. Aktivity prioritnej osi sa budú orientovať aj na spracovanie príslušnej štúdie realizovateľnosti a prípravu jednotlivých stupňov projektovej dokumentácie projektov zameraných na zlepšenie splavnosti dunajskej vodnej cesty. Dobudovanie infraštruktúry vodných ciest a prístavov bude doplnené o zavádzanie nových technológií do oblasti riadenia lodnej a prístavnej prevádzky. Uplatnenie riečnych informačných systémov umožní dosiahnuť zvýšenie kapacity infraštruktúry, optimálne využívanie existujúcej infraštruktúry a zvýšenie bezpečnosti lodnej a prístavnej prevádzky.

Prioritná os 5 - Železničná infraštruktúra (mimo TEN-T CORE)

Cieľom tejto prioritnej osi je odstránenie kľúčových úzkych miest na železničnej infraštruktúre prostredníctvom modernizácie a rozvoja železničných tratí a súvisiacich objektov dopravne významných z hľadiska medzinárodnej a vnútroštátnej dopravy, ktoré sú lokalizované mimo základnej siete TEN-T. Uvedený cieľ bude napĺňaný prostredníctvom elektrifikácie vybraných úsekov železničných tratí, znižovaním bezpečnostných rizík formou odstraňovania úrovňových križovaní s cestnou infraštruktúrou a modernizáciou železničných priecestí, výstavbou a modernizáciou prestupných terminálov železničnej osobnej dopravy a ich napojení na cestnú sieť, zavádzaním štandardov tratí a staníc, výstavbou nových železničných zastávok a pod. S cieľom zabezpečiť udržateľnosť kvality služieb poskytovaných v rámci železničnej verejnej osobnej dopravy bude riešená aj oblasť výstavby infraštruktúry na kontrolu a prípravu vozového parku železničnej osobnej dopravy pre prevádzku v rámci služieb vo verejnom záujme. Z dôvodu potreby zvýšenia interoperability tratí významných pre medzinárodnú dopravu budú aktivity prioritnej osi taktiež zamerané na zavedenie systému ERTMS, tzn. predovšetkým inštaláciu traťového zabezpečovacieho systému ETCS a oznamovacieho zariadenia GSM-R. Podporené aktivity prispievajú k zvýšeniu atraktívnosti železničnej dopravy, zníženiu vplyvov železničnej dopravy

na životné prostredie, dosiahnutiu vyššej energetickej nezávislosti železnice, ako aj zvýšení bezpečnosti železničnej dopravy.

Prioritná os 6 - Cestná infraštruktúra (mimo TEN-T CORE)

Investície prioritnej osi budú smerovať do výstavby nových úsekov rýchlostných ciest na súhrnnej sieti TEN-T. Doplnením siete diaľnic o vybrané úseky rýchlostných ciest bude zabezpečené kvalitné cestné spojenie medzi jednotlivými regiónmi, ako aj krajskými sídlami. Rozvoj diaľnic a rýchlostných ciest bude komplementárne doplnený o investície do výstavby a modernizácie ciest I. triedy, a to najmä s cieľom zlepšenia regionálnej mobility, zvýšenia bezpečnosti a zabezpečenia prístupu obyvateľstva SR k sieti TEN-T. Na skrátenie vzájomnej časovej dostupnosti miest a regiónov SR je potrebné budovanie obchvatov a preložiek ciest I. triedy, predovšetkým v úsekoch s nevyhovujúcimi technickými a kapacitnými parametrami a tam, kde sa neuvažuje s trasovaním ťahov TEN-T. V rámci plánovaných intervencií bude riešená taktiež prestavba križovatiek, zlepšenie stavebno-technického stavu mostov a odstraňovanie nebezpečných miest na cestnej sieti, tzv. kritických nehodových lokalít. Pozornosť bude zároveň venovaná úprave šírkových parametrov, polomerom ciest a rozhládovým pomerom s cieľom dosiahnutia homogenity trasy. Infraštruktúrne opatrenia budú doplnené o zavádzanie inteligentných dopravných systémov. Ich implementáciou sa prispeje k dosiahnutiu zvýšenia kapacity existujúcej cestnej siete, zmierneniu kongescií a zlepšeniu bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky.

Prioritná os 7 - Informačná spoločnosť

Prioritná os nadväzuje na Operačný program Informatizácia spoločnosti z programového obdobia 2007-2013 a prispieva k napĺňaniu pilierov Digitálnej agendy pre Európu. Cieľom prioritnej osi je predovšetkým rozšírenie pokrytia širokopásmovým internetom aj na miestach, kde toto pokrytie nezabezpečí trh, ďalej pokračovanie budovania eGovernment služieb pre občanov aj podnikateľov, modernizácia a racionalizácia verejnej správy IKT prostriedkami a vybudovanie eGovernment dátových centriér. Ďalej prioritná os Informačná spoločnosť zabezpečí zvýšenie inovačnej kapacity malých a stredných podnikateľov v digitálnej ekonomike, zlepšenie dostupnosti dát verejnej správy vo forme otvorených dát, zlepšenie digitálnych zručností a inklúzie znevýhodnených jednotlivcov do digitálneho trhu a zvýšenie kybernetickej bezpečnosti v spoločnosti.

Prioritná os 8 – Technická pomoc

Cieľom prioritnej osi je podporiť kvalitu implementácie OPII tak, aby boli dosiahnuté všetky implementačné ciele OPII. Naplnenie cieľov jednotlivých prioritných osí bude podporené zabezpečením procesov na všetkých úrovniach implementácie OPII (príprava, riadenie, monitorovanie, hodnotenie, informovanie a komunikácia, budovanie sietí, riešenie sťažností, kontrola a audit) a to podporou útvarov zapojených do implementácie OPII na úrovni riadiacich a kontrolných orgánov, ako aj podporou na úrovni oprávnených prijímateľov.

Cieľovou skupinou intervencií, ktoré budú realizované z prioritných osí 1 až 6, je široká verejnosť. Projekty výstavby a modernizácie dopravnej infraštruktúry a obnovy mobilných prostriedkov pre verejnú železničnú osobnú dopravu a mestskú hromadnú dopravu sú

nediskriminačného charakteru a majú povahu verejného statku, ktorý slúži celej cestujúcej verejnosti, ako aj podnikateľským subjektom pri uspokojovaní ich prepravných požiadaviek. Výsledky investícií realizovaných v rámci prioritnej osi 7 budú v závislosti od ich charakteru a zamerania určené predovšetkým pre širokú verejnosť, podnikateľské subjekty (najmä malé a stredné podniky), znevýhodnené skupiny a organizácie verejnej správy.

Popis významných zmien operačného programu

V roku 2015 bola vykonaná jedna revízia OPII. Zmena OPII spočívala v aplikácii princípu „pro rata“ v rámci prioritnej osi 7 – Informačná spoločnosť (ďalej len „PO7“), tzn. v definovaní podmienok financovania národných projektov PO7, ktoré budú v zmysle čl. 70 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 (ďalej len „všeobecné nariadenie“) implementované mimo oblasti programu, t. j. v Bratislavskom samosprávnom kraji. Za účelom implementácie projektov PO7 bude potrebné dodatočne zo štátneho rozpočtu vyčleniť pre roky 2016 – 2023 indikatívnu sumu 133,5 mil. Eur na krytie zdroja pro rata.

Ďalšou dôležitou zmenou bolo doplnenie možnosti financovania aktivít spojených s ukončovaním Operačného programu Informatizácia spoločnosti 2007 – 2013 (ďalej len „OPIS“) z prioritnej osi 8 OPII – Technická pomoc (ďalej len „PO8“). Dňom 31.12.2015 skončilo obdobie oprávnenosti financovania aktivít programového obdobia 2007-2013, a teda aj aktivít financovaných z OPIS. Aktivity potrebné na uzatváranie a ukončovanie OPIS však budú pokračovať aj po tomto dátume, v súlade s povinnosťami potrebnými na ukončenie programu vyplývajúcimi z nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006, ako aj zo Systému riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013.

V programovom období 2014 – 2020 je cieľom PO 7 nadviazať na aktivity realizované v programovom období 2007 – 2013 v rámci OPIS. Činnosť RO pre OPIS bude pokračovať ešte minimálne v rokoch 2016 a 2017. Výdavky súvisiace s aktivitami ukončovania programového obdobia 2007 – 2013 budú financované z prostriedkov technickej pomoci OPII.

Revíziu OPII (verzia 2.0) schválil Monitorovací výbor pre OPII dňa 5.11.2015 uznesením č. MV OPII/2015/12. Vláda SR prerokovala a schválila predmetnú revíziu dňa 9.12.2015 uznesením č. 677/2015. Dňa 17.12.2015 bol návrh zmeny OPII zaslaný na posúdenie Európskej komisii (ďalej len „EK“) prostredníctvom systému SFC2014, pričom EK nevzniesla k predloženému návrhu žiadne pripomienky. V priebehu mesiaca apríl 2016 RO OPII očakáva schválenie revízie.

2. Realizácia hodnotení

Príprava plánu hodnotení (prístup, zapojenie partnerov, komunikácia s EK, schvaľovanie monitorovacím výborom)

Vypracovanie plánu hodnotení OPII je jedným z prvých krokov v procese hodnotenia operačného programu počas programového obdobia 2014 - 2020 a určuje rámcový plán hodnotiacich aktivít, ktoré plánujú vykonávať, resp. zabezpečovať útvary zodpovedné

za oblasť hodnotenia v rámci RO OPII. Predstavuje užitočný nástroj riadenia a prostriedok pre zvýšenie účinnosti a efektívnosti finančného riadenia OPII.

Plán hodnotení OPII bol vypracovaný vo väzbe na ciele a úlohy RO OPII tak, aby podporoval kvalitu hodnotení a ich efektívne využitie riadiacim orgánom a sprostredkovateľským orgánom OPII, uľahčoval zdieľanie vedomostí o fungovaní v relevantných sektoroch (dopravy, informačných technológií a pod.) a prispieval k plánovaniu a realizácii programov a politík založených na dôkazoch.

Plán hodnotení OPII zohľadňuje nový trend EK v hodnotení, kedy je kladený väčší dôraz na hodnotenie účinkov intervencií, t.j. na hodnotenia, ktoré budú posudzovať ekonomické, sociálne či environmentálne dopady kohéznej politiky na život občanov s cieľom, aby tvorba politík a prijímanie rozhodnutí boli dôsledne zdôvodnené a založené na faktoch.

Povinnosť vypracovať plán hodnotení vyplýva z čl. 56(1) a 114(1) všeobecného nariadenia. Plán hodnotení bol vypracovaný zároveň v nadväznosti na povinnosti RO stanovené v Metodickom pokyne CKO č. 20 k vypracovaniu plánu hodnotení operačných programov na programové obdobie 2014 – 2020. V zmysle uvedených predpisov predkladá RO plán hodnotení na schválenie monitorovaciemu výboru najneskôr rok po prijatí operačného programu Európskou komisiou.

Rozsah plánu hodnotení OPII je určený pôsobnosťou RO OPII v oblasti dopravy a rozvoja informačnej spoločnosti a predmetom hodnotenia sú intervencie, ktoré riadi. Plán hodnotení zohľadňuje tematické zameranie jednotlivých prioritných osí OPII, investičných priorit a špecifických cieľov.

Plán hodnotení OPII stanovuje návrh hodnotiacich aktivít, ktoré sú plánované v rôznych štádiách implementácie OPII tak, aby v maximálnej miere umožnili efektívne riadenie programu a tým aj efektívne a účinné využívanie poskytnutých finančných prostriedkov. Zároveň vymedzuje časový, organizačný a finančný rámec jednotlivých hodnotení vykonávaných v priebehu realizácie operačného programu. Pri vypracovaní plánu hodnotení OPII boli zároveň zohľadnené rizikové oblasti identifikované v programovom období 2007 – 2013 tak, aby umožnili RO OPII prijať včas adekvátne opatrenia pre minimalizáciu vplyvu rizík na úspešnosť implementácie programu.

V súlade s bodom 6 kapitoly 4.2.3 Systému riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014 – 2020, v zmysle ktorého je RO povinný predložiť plán hodnotení na posúdenie CKO pred jeho predložením monitorovaciemu výboru, bol návrh plánu hodnotení OPII zaslaný dňa 16.9.2015 CKO na posúdenie.

Do prípravy plánu hodnotení OPII boli zapojení taktiež príslušní partneri, a to prostredníctvom monitorovacieho výboru pre OPII. Návrh plánu hodnotení OPII bol predložený členom monitorovacieho výboru a Európskej komisii dňa 21.9.2015 na predbežné neformálne pripomienkovanie.

Z oslovených partnerov pripomienky k plánu hodnotení predložili CKO a EK, ostatní partneri si neuplatnili žiadne pripomienky. Dňa 28.10.2015 RO pre OPII zaslal EK vyhodnotenie jednotlivých pripomienok, ako aj upravený plán hodnotení. V nadväznosti na predložené

pripomienky bol vypracovaný finálny návrh plánu hodnotení, ktorý bol zaslaný členom MV OPII na schválenie prostredníctvom písomnej procedúry per rollam.

Termín schválenia plánu hodnotenia OP

Plán hodnotení OPII bol schválený členmi MV OPII prostredníctvom písomnej procedúry per rollam uskutočnenej v dňoch 28.10. až 11.11.2015. K schvaľovanému návrhu plánu hodnotení OPII neboli vznesené žiadne pripomienky a všetci oslovení členovia MV OPII hlasovali za schválenie plánu hodnotení.

Termín schválenia aktualizácie plánu hodnotenia OP a odôvodnenie zmien

RO OPII v nadväznosti na aktualizáciu Metodického pokynu CKO č. 20 k vypracovaniu plánu hodnotení operačných programov na programové obdobie 2014 – 2020 (verzia 2) vypracoval návrh aktualizácie plánu hodnotení OPII. V aktualizovanom pláne hodnotení boli vykonané zmeny, ktoré vyplynuli z aktualizácie metodického pokynu CKO č. 20. Zároveň došlo k posunu termínu začiatku niektorých hodnotení, a to z dôvodu, že dotknuté hodnotenia budú realizované externou, resp. zmiešanou formou, pričom zatiaľ nebola ukončená verejná súťaž na zabezpečenie externého hodnotiteľa.

Aktualizovaný plán hodnotení OPII zatiaľ nebol schválený, RO OPII plánuje predložiť upravený plán hodnotení na schválenie členom MV OPII, ktorého zasadnutie by sa malo uskutočniť v priebehu mesiaca máj 2016.

Posúdenie plnenia plánu hodnotenia OP v danom roku¹

V zmysle návrhu aktualizovaného plánu hodnotení OPII sú na rok 2016 plánované celkovo štyri hodnotenia, pričom RO OPII plánuje tieto hodnotenia aj zrealizovať. Tri hodnotenia budú vykonané externou formou a jedno hodnotenie bude realizované externou, resp. zmiešanou formou. Tzn. plánované hodnotenia budú realizované externými kapacitami zhotoviteľa a pri jednom hodnotení sa počíta aj so zapojením manažérov hodnotenia RO OPII. Vzhľadom na plánovaný začiatok hodnotení (v 09/2016) a dĺžku trvania jednotlivých hodnotení (v rozsahu od 4 do 8 mesiacov) RO OPII predpokladá, že hodnotenia budú ukončené a záverečné hodnotiace správy odovzdané až v roku 2017.

Zhrnutie - kvantitatívne a kvalitatívne posúdenie vykonaných² hodnotení s dôrazom na využitie a využiteľnosť záverov a odporúčaní (na základe údajov uvedených v prílohách 1, 2 a 3)

V roku 2015 neboli vykonané žiadne hodnotenia OPII. Z tohto dôvodu nie sú v súhrnnej správe v rámci príloh 1, 2 a 3 obsiahnuté ani požadované údaje o vykonaných ukončených hodnoteniach.

¹ RO pre OP/HP uvedie informáciu o tom, či hodnotenia naplánované v pláne hodnotení pre príslušný kalendárny rok je RO pre OP schopný v danom roku skutočne zrealizovať.

² Vykonané hodnotenie je: a) externé hodnotenie, ktoré bolo preberacím/odovzdávacím a akceptačným protokolom prebrané a akceptované od zhotoviteľa príslušným objednávateľom (RO resp. SO/gestor HP/CKO); b) interné hodnotenie, ktorého finálna verzia bola prijatá príslušným nadriadeným relevantného útvaru; c) zmiešané (interno-externé) hodnotenie, ktorého časť napr. služby boli objednávateľom prebrané a finálna verzia bola schválená príslušným nadriadeným relevantného útvaru

3. Kapacity pre hodnotenie

Identifikácia útvarov zodpovedných za výkon hodnotenia OPII a identifikácia hlavných úloh v oblasti hodnotenia

Koordináciu vykonávania hodnotení OPII zabezpečujú najmä nasledovné dve oddelenia odboru programovania a monitorovania projektov sekcie riadenia projektov MDVRR SR:

- oddelenie programovania a hodnotenia,
- oddelenie monitorovania.

Medzi zodpovednosťami oddelenia programovania a hodnotenia patrí priebežné hodnotenie priorít, opatrení a príslušných ukazovateľov v rámci programového dokumentu, komplexné hodnotenie plnenia programového dokumentu a zabezpečenie predkladania hodnotení EK.

Oddelenie monitorovania okrem iného zodpovedá za:

- priebežné monitorovanie priorít, opatrení a príslušných ukazovateľov v rámci programového dokumentu,
- priebežné monitorovanie plnenia schváleného globálneho cieľa a špecifických cieľov programového dokumentu, spracováva a aktualizuje centrálnu databázu všetkých projektov OPII, vedie databázu zdrojov financovania projektov,
- zhromažďuje a aktualizuje finančné a vecné údaje o vykonávaní pomoci na úrovni prioritných osí za OPII pre potreby hodnotenia a monitorovania,
- zabezpečuje systém monitorovania OPII na úrovni prioritných osí a koordinuje monitorovanie na úrovni projektov v súlade s postupmi uvedenými v Internom manuáli procedúr.

Monitorovanie a hodnotenie OPII sú zabezpečované dvoma nezávislými útvarmi, ktoré navzájom spolupracujú. Monitorovanie a hodnotenie sú navzájom úzko prepojené činnosti, ktoré sú vo vzájomnej interakcii. Pri hodnotení sa využívajú údaje získané na základe monitorovania a zároveň výsledky hodnotenia môžu ovplyvniť potrebu zavedenia nových ukazovateľov alebo aktualizáciu, resp. precizovanie už existujúcich ukazovateľov.

Oddelenie programovania a hodnotenia a oddelenie monitorovania sú funkčne nezávislé od útvarov RO OPII zodpovedných za implementáciu OPII.

Výkon hodnotenia budú zabezpečovať interní a externí hodnotitelia.

Počet manažérov hodnotenia pôsobiacich na útvaroch zodpovedných za hodnotenie

Na hodnotení OPII sa priamo podieľa päť manažérov oddelenia programovania a hodnotenia, pričom podiel času, ktorý manažéri venujú aktivitám súvisiacim s hodnotením dosahuje približne 30 % z ich celkového pracovného času. Okrem interných kapacít budú pre hodnotenie OPII využívané aj externé kapacity, ktoré budú financované z technickej pomoci OPII.

Aktivity realizované v oblasti prehlbovania kvalifikácie

V roku 2015 prebiehalo vzdelávanie manažérov zapojených do hodnotenia OPII najmä formou samoštúdia. V ďalšom období bude prehlbovanie kvalifikácie manažérov hodnotenia realizované prostredníctvom účasti na odbornom vzdelávaní zameranom na hodnotenie na úrovni programu organizovanom CKO, EK alebo inými inštitúciami, výmenou skúseností v oblasti hodnotenia s pracovníkmi iných riadiacich orgánov vykonávajúcich hodnotenia v SR alebo iných členských štátoch EÚ alebo so zástupcami EK, účasťou na seminároch, konferenciách a iných stretnutiach, cieľom ktorých je výmena skúseností v oblasti hodnotenia nástrojov finančnej pomoci EÚ, spolupráce s externými hodnotiteľmi, resp. s expertmi v oblastiach, ktoré sú predmetom hodnotení.

Spolupráca³ v oblasti hodnotenia

V roku 2015 bola rozvíjaná spolupráca v oblasti hodnotenia predovšetkým v rámci pracovnej skupiny pre hodnotenie zriadenej na úrovni CKO, v rámci ktorej majú zastúpenie príslušné riadiace a sprostredkovateľské orgány jednotlivých operačných programov programového obdobia 2014 – 2020.

4. Plánované hodnotiace aktivity na ďalší rok

Hlavné ciele pre oblasť hodnotenia⁴

RO OPII sa plánuje v roku 2016 pri realizácii hodnotení sústrediť na oblasti zamerané na posúdenie výkonnosti OPII, nastavenie systému postupov a procesov riadenia a kontroly, zhodnotenie administratívnych kapacít RO OPII a SO, či posúdenie súladu programu s pravidlami štátnej pomoci.

Plánované hodnotenia (nové, dokončenie začatých hodnotení)

Vzhľadom na skutočnosť, že v roku 2015 neboli začaté žiadne hodnotenia, ktoré by bolo potrebné dokončiť, predpokladá RO OPII v roku 2016 len realizáciu štyroch nových hodnotení. Hodnotenia zohľadňujú stav implementácie programu a plánovanú realizáciu jednotlivých intervencií na podporu výstavby novej a modernizácie existujúcej dopravnej infraštruktúry, obnovy mobilných prostriedkov pre verejnú osobnú dopravu a v oblasti rozvoja informačnej spoločnosti.

- Hodnotenie plnenia čiastkových cieľov na úrovni prioritných osí v rozdelení podľa fondov (KF a EFRR) – ide o priebežné hodnotenie výkonnosti, efektívnosti a účinnosti OPII, ktoré je dôležitou informáciou pre RO, SO a MV OPII o stave implementácie programu a slúži ako podklad pre rozhodovanie o prípadných zmenách OPII (revízií OPII) a pre zvýšenie výkonnosti OPII.

³ Spolupráca vyjadruje systematickú výmenu poznatkov, údajov a skúseností, realizáciu spoločných aktivít v oblasti hodnotenia s partnerskou organizáciou. Spolupráca v oblasti hodnotenia zahŕňa spoluprácu v rámci pracovných skupín zriadených za účelom dohľadu nad realizáciou hodnotenia a spoluprácu s externými odborníkmi resp. expertmi. Spolupráca v oblasti hodnotenia nezahŕňa spoluprácu s externými hodnotiteľmi.

⁴ RO pre OP/HP uvedie tematické oblasti, ktoré plánuje v ďalšom roku hodnotiť.

- Hodnotenie vhodnosti nastavenia systému riadenia a kontroly OPII z pohľadu efektívnosti a účinnosti jeho fungovania. Posúdenie vhodnosti, efektívnosti a účelnosti nastavených kapacít a opatrení v oblasti riadenia OPII pomôže RO OPII identifikovať nedostatky, riziká a slabé miesta implementácie programu, resp. navrhnúť opatrenia na ich odstránenie. Zároveň povedie k eliminácii auditných a kontrolných zistení a prípadných finančných opráv.
- Hodnotenie administratívnych kapacít RO OPII a SO pre implementáciu OPII. Posúdenie administratívnych kapacít RO OPII a SO pomôže identifikovať nedostatky, riziká a slabé miesta v oblasti efektívneho vykonávania činností v rámci jednotlivých procesov, resp. navrhnúť opatrenia na ich odstránenie a bude predstavovať príspevok k zvýšeniu efektívnosti riadenia OP.
- Hodnotenie súladu programu/projektov s platnými pravidlami štátnej pomoci SR/EÚ. Posúdenie súladu OPII a projektov s platnými pravidlami štátnej pomoci SR a EÚ bude slúžiť RO a MV OPII ako informácia pre rozhodovanie v oblasti riadenia programu a projektov.

Faktory, ktoré môžu negatívne ovplyvniť realizáciu plánovaných aktivít

RO OPII nepredpokladá, že by sa mohli vyskytnúť okolnosti, ktoré by mali negatívne ovplyvniť realizáciu plánovaných hodnotiacich aktivít, či dokonca viesť k nezrealizovaniu plánovaných hodnotení. Potenciálnym negatívnym faktorom môže byť predĺženie verejnej súťaže na výber externého zhotoviteľa hodnotení z titulu uplatňovania námietok zo strany jednotlivých uchádzačov, čo by mohlo ohroziť termín začiatku plánovaných hodnotení a teoreticky viesť k posunu hodnotení na neskoršie obdobie.

Plánované aktivity na budovanie kapacít v oblasti hodnotenia

V roku 2016 bude ukončená verejná súťaž a zazmluvnený subjekt, ktorý bude plniť funkciu externého hodnotiteľa. Externé kapacity rovnako ako interné kapacity určené pre výkon hodnotenia budú financované z technickej pomoci OPII. Manažéri hodnotenia budú v priebehu roka 2016 v oblasti prehlbovania kvalifikácie absolvovať vybrané vzdelávacie aktivity za účelom rozširovania poznatkov a získavania nových skúseností. V prípade potreby bude zabezpečené adekvátne materiálne technické vybavenie, aby boli vytvorené vhodné podmienky pre výkon práce manažérov podieľajúcich sa na procesoch hodnotenia. Keďže sprostredkovateľský orgán na rozdiel od RO OPII v súčasnosti nedisponuje žiadnym manažérom hodnotenia, bude v prípade, ak to prax preukáže, v rámci sprostredkovateľského orgánu OPII vytvorené funkčné miesto/miesta pre manažérov hodnotenia.

Vzhľadom na skutočnosť, že v roku 2015 neboli vykonané žiadne hodnotenia OPII neobsahujú prílohy 1, 2 a 3 požadované údaje o vykonaných ukončených hodnoteniach.

Príloha 1 – Kumulatívny prehľad ukončených hodnotiacich aktivít OP

ID	Názov hodnotenia	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	20XX
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Vysvetlivky:

ID – identifikačné číslo hodnotenia

Názov hodnotenia – oficiálny (skutočný) názov

X – označenie roku plánovanej realizácie hodnotenia (pôvodný plán hodnotení)

X – označenie roku plánovanej realizácie hodnotenia (aktualizácia plánu hodnotení)⁵

A – označenie roku realizácie neplánovného (ad-hoc) hodnotenia

Príloha 2 – Informácie o ukončených hodnoteniach OP⁶

Názov hodnotenia (ID)	-
Zadávateľ (klient)	-
Zhotoviteľ (hodnotiteľ)⁷	-
Počet človekodní na hodnotenie⁸	-
Typ hodnotenia podľa zhotoviteľa	-
Zapojenie partnerov pri príprave zadania	-
Postupy vo verejnom obstarávaní⁹	-
Počet prijatých a hodnotených ponúk¹⁰	-
Predpokladaná a uhradená cena (bez a s DPH)¹¹	-

⁵ V prípade realizácie hodnotenia na prelome rokov, uvedie sa rok, v ktorom bolo hodnotenie ukončené.

⁶ Informácie sa poskytujú pre všetky ukončené interné a externé (kombinované) hodnotenia EŠIF.

⁷ V prípade realizácie interného hodnotenia je potrebné uviesť názov oddelenia/odboru/sekcii, v gescii ktorého sa interné hodnotenie vykonáva.

⁸ Uplatňuje sa v prípade realizácie externého hodnotenia.

⁹ Uplatňuje sa v prípade realizácie externého hodnotenia.

¹⁰ Uplatňuje sa v prípade realizácie externého hodnotenia.

¹¹ Uplatňuje sa v prípade realizácie externého hodnotenia.

Účel/cieľ hodnotenia	-
Obdobie realizácie	-
Predmet hodnotenia	-
Typ hodnotenia podľa hodnotiacich kritérií	-
Použité metódy¹²	-
Hlavné zdroje údajov	-
Zapojenie skupiny pre hodnotenie¹³	-
Problémy počas realizácie hodnotenia a ich riešenie	-
Posúdenie kvality procesu hodnotenia	-
Posúdenie kvality výstupov hodnotenia	-
Propagácia výstupov a výsledkov hodnotenia	-
Spôsob zverejnenia hodnotiacej správy	-

¹² V prípade potreby je možné vybrať viaceré použité metódy.

¹³ Uplatňuje sa v prípade, ak RO pre OP zriadil pracovnú skupinu pre hodnotenie.

Príloha 3 – Prehľad zistení, odporúčaní a opatrení ukončených hodnotení

ID hodnotenia: -	Názov hodnotenia: -			
Hlavné zistenia	Hlavné odporúčania	Prijaté opatrenia	Realizované opatrenia	Stanovisko MV
-	-	-	-	-

Vysvetlivky:

ZIS – prehľad najdôležitejších zistení hodnotenia

ODP – každé odporúčanie nadväzuje na konkrétny záver, k jednému záveru je možné naformulovať viacero odporúčaní

POPA – prijaté na základe formulovaných odporúčaní s identifikáciou zodpovednosti za plnenie a termínom plnenia

ROPA – realizované na základe prijatého opatrenia s identifikáciou zodpovednosti za realizáciu a termínom realizácie

Stanovisko MV – v súlade s článkom 56, bod 3 všeobecného nariadenia č. 1303/2013 je úlohou monitorovacieho výboru preskúmať každé hodnotenie, ktoré bude následne zaslané Komisii. RO pred najbližším zasadnutím MV po ukončení hodnotenia (externého aj interného) poskytne členom MV minimálne zhrnutie hodnotenia spolu so závermi, odporúčaniami, prehľadom navrhovaných/prijatých opatrení a linkou na záverečnú hodnotiacu správu. Prezentácia hodnotenia je bodom programu najbližšieho zasadnutia MV. Na základe poskytnutých informácií MV vydáva stanovisko k hodnoteniu (resp. plánovaným/prijatým opatreniam)