

SÚHRNNÁ SPRÁVA O AKTIVITÁCH HODNOTENIA A VÝSLEDKOKH HODNOTENÍ OPERAČNÉHO PROGRAMU INTEGROVANÁ INFRAŠTRUKTÚRA 2014 - 2020 ZA ROK 2019

Účelom predkladanej súhrnnej správy o aktivitách hodnotenia a výsledkoch hodnotení Operačného programu Integrovaná infraštruktúra 2014 – 2020 (ďalej „súhrnná správa“) je poskytnúť ucelenú informáciu o činnostiach riadiaceho orgánu pre Operačný program Integrovaná infraštruktúra (ďalej „OPII“) v oblasti hodnotenia za kalendárny rok 2019 a poskytnúť všetky potrebné údaje umožňujúce sumarizáciu vykonaných hodnotení na úrovni Partnerskej dohody SR na roky 2014 - 2020.

V nadväznosti na stanovisko Centrálného koordinačného orgánu k postupu pri predkladaní súhrnnej správy o aktivitách hodnotenia a výsledkoch hodnotení OP za rok 2019 bude zo strany sprostredkovateľských orgánov OPII (MŠVVaŠ SR a MH SR) vypracovaná a podaná osobitná súhrnná správa za časť „výskum a inovácie“¹.

Legislatívnym východiskom pre vypracovanie súhrnnej správy je Systém riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014 – 2020, časť 4.2.3, bod 23, v zmysle ktorého je riadiaci orgán (ďalej „RO“) povinný vypracovať a predložiť súhrnnú správu Centrálnemu koordinačnému orgánu (ďalej „CKO“) v termíne do 31.3. každého kalendárneho roka v rámci programového obdobia 2014 – 2020.

1. Kontext hodnotenia

Popis tematického zamerania OPII, jeho prioritných osí, cieľov a cieľových skupín

Operačný program Integrovaná infraštruktúra (ďalej aj „OPII“) predstavuje programový dokument Slovenskej republiky pre čerpanie pomoci z fondov EÚ na roky 2014 – 2020 v sektore dopravy, v oblasti zlepšovania prístupu k informačným a komunikačným technológiám a zlepšenia ich využívania a kvality a v oblasti zameranej na vytvorenie stabilného prostredia priaznivého pre inovácie pre všetky relevantné subjekty a podporu zvýšenia efektívnosti a výkonnosti systému výskumu, vývoja a inovácií, ako základného piliera pre zvyšovanie konkurencieschopnosti, trvalo udržateľného hospodárskeho rastu a zamestnanosti.

Globálnym cieľom OPII je podpora trvalo udržateľnej mobility, hospodárskeho rastu, tvorby pracovných miest a zlepšenie podnikateľského prostredia prostredníctvom rozvoja dopravnej infraštruktúry, rozvoja verejnej osobnej dopravy, rozvoja informačnej spoločnosti a podpory výskumu a inovácií.

Investície z OPII – časť doprava budú slúžiť prioritne na vyplňanie medzier a chýbajúcich dopravných spojení v základnej infraštruktúre na národnej a cezhraničnej úrovni s dôrazom na udržateľnú, ekologickjšiu a nákladovo-efektívnejšiu dopravnú infraštruktúru. V oblasti verejnej osobnej dopravy a udržateľnej mestskej mobility budú podporované predovšetkým

¹ Uznesením vlády SR č. 522/2019 zo dňa 23.10.2019 schválila vláda SR návrh zlučenia OPII a OP Výskum a inovácie. EK schválila zlučenie OPII a OP Výskum a inovácie dňa 12. decembra 2019.

veľké sídelno-urbanistické aglomerácie, a to prostredníctvom podpory integrácie dopravných systémov a obnovy mobilných prostriedkov zabezpečujúcich železničnú osobnú a mestskú hromadnú (dráhovú) prepravu cestujúcich.

Intervencie v oblasti rozvoja informačnej spoločnosti prispievajú k zlepšovaniu kvality a prístupu k informačným a komunikačným technológiám a zvýšeniu ich využívania.

Intervencie v oblasti výskumu a inovácií vychádzajú z priorít stratégie Európa 2020, ako aj hlavných odporúčaní Small Business Act a Akčného plánu pre podnikanie 2020.

OPII obsahuje súbor prioritných osí zahrňujúcich viacročné opatrenia na ich dosiahnutie. Tie budú realizované využitím finančnej pomoci z Kohézneho fondu a Európskeho fondu regionálneho rozvoja. V OPII je ďalej stanovených 33 špecifických cieľov, ktoré boli definované ako kľúčové pre rozvoj dopravy, informačnej spoločnosti a na podporu výskumu a inovácií do roku 2020. Špecifické ciele budú dosahované prostredníctvom realizácie konkrétnych projektov.

OPII a jeho prioritné osi:

- Prioritná os 1 - Železničná infraštruktúra (TEN-T CORE) a obnova mobilných prostriedkov,
- Prioritná os 2 - Cestná infraštruktúra (TEN-T),
- Prioritná os 3 - Verejná osobná doprava,
- Prioritná os 4 - Infraštruktúra vodnej dopravy (TEN-T CORE),
- Prioritná os 5 - Železničná infraštruktúra a obnova mobilných prostriedkov,
- Prioritná os 6 - Cestná infraštruktúra (mimo TEN-T CORE),
- Prioritná os 7 - Informačná spoločnosť,
- Prioritná os 8 - Technická pomoc,
- Prioritná os 9 - Podpora výskumu, vývoja a inovácií,
- Prioritná os 10 - Podpora výskumu, vývoja a inovácií v Bratislavskom kraji,
- Prioritná os 11 - Posilnenie konkurencieschopnosti a rastu MSP,
- Prioritná os 12 - Rozvoj konkurencieschopných MSP v Bratislavskom kraji,
- Prioritná os 13 - Technická pomoc VaI.

Prioritná os 1 – Železničná infraštruktúra (TEN-T CORE) a obnova mobilných prostriedkov

V oblasti železničnej infraštruktúry je investičnou prioritou modernizácia železničných tratí zaradených do základnej trans-Európskej dopravnej siete TEN-T, ktorá bude doplnená o elektrifikáciu vybraných železničných tratí. Zlepšenie technických podmienok pre prevádzku medzinárodnej železničnej dopravy bude zabezpečené implementáciou vybraných prvkov interoperability na najdôležitejších tratiach pre medzinárodnú dopravu. Ide predovšetkým o zavedenie systému ERTMS, tzn. inštaláciu traťového zabezpečovacieho systému ETCS a oznamovacieho zariadenia GSM-R. Prioritná os sa zameriava taktiež na obnovu mobilných prostriedkov železničnej verejnej osobnej dopravy s cieľom zvýšenia komfortu a kvality železničnej dopravy z pohľadu koncového užívateľa. Popri modernizácii je ďalšou príležitosťou pre rozvoj železničnej infraštruktúry a zvýšenie využitia jej kapacity aj rozvoj kombinovanej dopravy. Dlhodobým cieľom MDV SR je preto výstavba základnej siete verejných terminálov intermodálnej prepravy s cieľom zlepšiť prístup ku kvalitným

terminálovým a logistickým službám. Podmienkou realizácie terminálov je dosiahnutie dohody s EK o štátnej pomoci.

Prioritná os 2 - Cestná infraštruktúra (TEN-T)

Obsahové zameranie prioritnej osi bude smerovať k naplneniu cieľa, ktorým je odstránenie kľúčových úzkych miest na cestnej infraštruktúre zaradenej do trans-Európskej dopravnej siete, s dôrazom na udržateľnosť, nákladovú efektívnosť, zvyšovanie bezpečnosti cestnej premávky a znižovanie socioekonomických a environmentálnych vplyvov cestnej dopravy. Prioritným záujmom SR je predovšetkým výstavba tých úsekov diaľnic a rýchlostných ciest, absencia ktorých sa negatívne premieta v oblastiach hospodárstva, životného prostredia a ktoré tvoria prekážku v mobilite obyvateľstva, znižujú atraktivitu územia z pohľadu turizmu a prílevu investícií. Výstavba nových úsekov diaľnic a rýchlostných ciest bude doplnená o implementáciu opatrení v oblasti zvyšovania bezpečnosti cestnej dopravy a budovania inteligentných dopravných systémov.

Prioritná os 3 - Verejná osobná doprava

V súvislosti s neustále sa zvyšujúcimi prepravnými nárokmi obyvateľstva a rastom individuálnej automobilovej dopravy (IAD) je nevyhnutné vykonávať zásadné systémové opatrenia na podporu rozvoja ekologických druhov dopravy. Za najvýznamnejšie slabé miesto verejnej osobnej dopravy (VOD) na Slovensku je možné označiť absenciu funkčných integrovaných dopravných systémov, ktoré by boli infraštruktúrne a prevádzkovo optimalizované pre príslušné aglomerácie. Cieľom je systémovou integráciou jednotlivých dopravných systémov, ich lepšou organizáciou a vybavením vytvoriť podmienky pre trvalo udržateľnú regionálnu a mestskú mobilitu. Prioritná os vytvára predpoklady na zvyšovanie atraktivity VOD, a tým aj podmienky na presun cestujúcich z IAD na hromadné, nákladovo efektívnejšie systémy. Ako hlavné oblasti intervencií budú realizované investičné akcie so zameraním na výstavbu a modernizáciu infraštruktúry integrovaných dopravných systémov a tratí mestskej dráhovej dopravy, obnovu a modernizáciu mobilných prostriedkov mestskej dráhovej dopravy, ako aj vybudovanie a modernizáciu technickej základne na opravu a údržbu vozidlového parku dráhovej MHD.

Prioritná os 4 - Infraštruktúra vodnej dopravy (TEN-T CORE)

V rámci prioritnej osi budú realizované intervencie v oblasti modernizácie a rozvoja infraštruktúry verejných prístavov, ktoré budú zamerané na zlepšenie stavu a budovanie novej prístavnej infraštruktúry za účelom vytvárania podmienok umožňujúcich rast výkonov vodnej dopravy. Od intervencií smerovaných do infraštruktúry prístavov sa prioritne očakáva skvalitnenie služieb poskytovaných na nediskriminačnom princípe vo verejných prístavoch, resp. rozšírenie ich ponuky. Aktivity prioritnej osi sa budú orientovať aj na spracovanie príslušnej štúdie realizovateľnosti a prípravu jednotlivých stupňov projektovej dokumentácie projektov zameraných na zlepšenie splavnosti dunajskej vodnej cesty. Dobudovanie infraštruktúry vodných ciest a prístavov bude doplnené o zavádzanie nových technológií do oblasti riadenia lodnej a prístavnej prevádzky, ako aj o modernizáciu plavebného značenia na slovenskom úseku Dunaja. Uplatnenie riečnych informačných systémov a realizácia súvisiacich technických opatrení umožní dosiahnuť zvýšenie kapacity infraštruktúry, optimálne

využívanie existujúcej infraštruktúry a zvýšenie bezpečnosti lodnej a prístavnej prevádzky. Prioritná os zároveň vytvára priestor pre zavedenie pravidelnej osobnej lodnej dopravy po Dunaji (tzv. Dunajbus).

Prioritná os 5 - Železničná infraštruktúra a obnova mobilných prostriedkov

Cieľom tejto prioritnej osi je odstránenie kľúčových úzkych miest na železničnej infraštruktúre prostredníctvom modernizácie a rozvoja železničných tratí a súvisiacich objektov dopravne významných z hľadiska medzinárodnej a vnútroštátnej dopravy. Uvedený cieľ bude napĺňaný prostredníctvom modernizácie a elektrifikácie vybraných úsekov železničných tratí, znižovaním bezpečnostných rizík formou odstraňovania úrovňových križovaní s cestnou infraštruktúrou a modernizáciou železničných priecestí, výstavbou a modernizáciou prestupných terminálov železničnej osobnej dopravy a terminálov integrovanej osobnej prepravy a ich napojení na cestnú sieť, zavádzaním štandardov tratí a staníc, výstavbou nových železničných zastávok a pod. S cieľom zabezpečiť udržateľnosť kvality služieb poskytovaných v rámci železničnej verejnej osobnej dopravy bude riešená aj oblasť obnovy mobilných prostriedkov a výstavby infraštruktúry na kontrolu a prípravu vozového parku železničnej osobnej dopravy pre prevádzku v rámci služieb vo verejnom záujme. Z dôvodu potreby zvýšenia interoperability tratí významných pre medzinárodnú dopravu budú aktivity prioritnej osi taktiež zamerané na zavedenie systému ERTMS, tzn. predovšetkým inštaláciu traťového zabezpečovacieho systému ETCS a oznamovacieho zariadenia GSM-R. Podporené aktivity prispievajú k zvýšeniu atraktívnosti železničnej dopravy, zníženiu vplyvov železničnej dopravy na životné prostredie, dosiahnutiu vyššej energetickej nezávislosti železnice, ako aj zvýšeniu bezpečnosti železničnej dopravy.

Prioritná os 6 - Cestná infraštruktúra (mimo TEN-T CORE)

Investície prioritnej osi budú smerovať do výstavby nových úsekov rýchlostných ciest na súhrnnej sieti TEN-T. Doplnením siete diaľnic o vybrané úseky rýchlostných ciest bude zabezpečené kvalitné cestné spojenie medzi jednotlivými regiónmi, ako aj krajskými sídlami. Rozvoj diaľnic a rýchlostných ciest bude komplementárne doplnený o investície do výstavby a modernizácie ciest I. triedy, a to najmä s cieľom zlepšenia regionálnej mobility, zvýšenia bezpečnosti a zabezpečenia prístupu obyvateľstva SR k sieti TEN-T. Na skrátenie vzájomnej časovej dostupnosti miest a regiónov SR je potrebné budovanie obchvatov a preložiek ciest I. triedy, predovšetkým v úsekoch s nevyhovujúcimi technickými a kapacitnými parametrami a tam, kde sa neuvažuje s trasovaním ťahov TEN-T. V rámci plánovaných intervencií bude riešená taktiež prestavba križovatiek, zlepšenie stavebno-technického stavu mostov a odstraňovanie nebezpečných miest na cestnej sieti, tzv. kritických nehodových lokalít. Pozornosť bude zároveň venovaná úprave šírkových parametrov, polomerom ciest a rozľadovým pomerom s cieľom dosiahnutia homogenity trasy. Infraštruktúrne opatrenia budú doplnené o zavádzanie inteligentných dopravných systémov. Ich implementáciou sa prispeje k dosiahnutiu zvýšenia kapacity existujúcej cestnej siete, zmierneniu kongescií a zlepšeniu bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky. Aktivity prioritnej osi sa budú sústrediť taktiež na podporu zavádzania alternatívnych palív v cestnej doprave formou návratnej formy pomoci.

Prioritná os 7 - Informačná spoločnosť

Prioritná os nadväzuje na Operačný program Informatizácia spoločnosti z programového obdobia 2007 - 2013 a prispieva k napĺňaniu pilierov Digitálnej agendy pre Európu. Cieľom prioritnej osi je predovšetkým zvýšenie pokrytia širokopásmovým internetom aj na miestach, kde toto pokrytie nezabezpečí trh, ďalej pokračovanie budovania eGovernment služieb pre občanov aj podnikateľov, modernizácia a racionalizácia verejnej správy IKT prostriedkami a racionalizácia prevádzky informačných systémov pomocou eGovernment cloudu. Ďalej prioritná os Informačná spoločnosť zabezpečí zvýšenie inovačnej kapacity malých a stredných podnikateľov v digitálnej ekonomike, zlepšenie dostupnosti dát verejnej správy vo forme otvorených dát, zlepšenie digitálnych zručností a inklúzie znevýhodnených jednotlivcov do digitálneho trhu a zvýšenie kybernetickej bezpečnosti v spoločnosti. Ciele prioritnej osi budú napĺňané národnými projektami a dopytovo-orientovanými projektami.

Za plnenie cieľov Prioritnej osi 7 - Informačná spoločnosť je zodpovedný sprostredkovateľský orgán (ďalej „SO“), funkciu ktorého vykonáva Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu (ďalej „ÚPVII“).²

Prioritná os 8 – Technická pomoc

Cieľom prioritnej osi je podporiť kvalitu implementácie OPII tak, aby boli dosiahnuté všetky implementačné ciele OPII. Naplnenie cieľov jednotlivých prioritných osí bude podporené zabezpečením procesov na všetkých úrovniach implementácie OPII (príprava, riadenie, monitorovanie, hodnotenie, informovanie a komunikácia, budovanie sietí, riešenie sťažností, kontrola a audit) a to podporou útvarov zapojených do implementácie OPII na úrovni riadiacich a kontrolných orgánov, ako aj podporou na úrovni oprávnených prijímateľov.

Cieľovou skupinou intervencií, ktoré budú realizované z prioritných osí 1 až 6, je široká verejnosť. Projekty výstavby a modernizácie dopravnej infraštruktúry a obnovy mobilných prostriedkov pre verejnú železničnú osobnú dopravu a mestskú hromadnú dopravu sú nediskriminačného charakteru a majú povahu verejného statku, ktorý slúži celej cestujúcej verejnosti, ako aj podnikateľským subjektom pri uspokojovaní ich prepravných požiadaviek. Výsledky investícií realizovaných v rámci prioritnej osi 7 budú v závislosti od ich charakteru a zamerania určené predovšetkým pre širokú verejnosť, podnikateľské subjekty (najmä malé a stredné podniky), znevýhodnené skupiny a organizácie verejnej správy.

Popis významných zmien operačného programu

Na 10. riadnom zasadnutí Monitorovacieho výboru pre OPII, ktorý sa uskutočnil v dňoch 17. – 18.06.2019, bola schválená zmena OPII na verziu 6.0. Predmetom zmeny bola predovšetkým úprava a doplnenie špecifických cieľov a obsahovej náplne vybraných prioritných osí, konkrétne prioritných osí č. 4, 5 a 7, ktoré ku koncu roka 2018 nedosahovali adekvátne a riadiacim orgánom očakávaný progres v implementácii ani očakávané výsledky. Riadiaci orgán pre OPII zároveň zmenami v operačnom programe reagoval na možnosti navýšenia

² ÚPVII plní úlohy SO pre PO7 OPII s účinnosťou od 01.06.2016 v súlade so zákonom č. 171/2016 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy. Funkciu SO pred 01.06.2016 vykonávalo Ministerstvo financií SR.

finančného rámca prioritnej osi 6, prioritne zo zdrojov výkonnostnej rezervy. Na mimoriadnom rokovaní Monitorovacieho výboru pre OPII, ktorý sa uskutočnil dňa 31.10.2019 bolo schválené zlúčenie Operačného programu Výskum a inovácie s OPII. Žiadosť o posúdenie návrhu týchto zmien OPII bola predložená EK dňa 31.10.2019. EK schválila zmenu OPII na verziu 6.0 dňa 12.12.2019.

V roku 2019 Riadiaci orgán pre OPII vypracoval návrh zmeny OPII na verziu 7.0. Predmetom zmeny bola úprava finančného plánu vybraných prioritných osí OPII v nadväznosti na rozhodnutie EK č. C(2019) 6107 týkajúce sa prerozdelenia výkonnostnej rezervy podľa čl. 21 všeobecného nariadenia a uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 220/2019 k návrhu prerozdelenia záväzku roku 2019 z OP VaI do OPII. Žiadosť o posúdenie návrhu týchto zmien OPII bola predložená EK dňa 03.01.2020. EK schválila zmenu OPII na verziu 7.0 dňa 28.02.2020.

2. Realizácia hodnotení

Termín schválenia plánu hodnotenia OP

Plán hodnotení OPII bol schválený členmi MV OPII prostredníctvom písomnej procedúry per rollam uskutočnenej v dňoch 28.10. až 11.11.2015. K plánu hodnotení neboli vznesené žiadne pripomienky a všetci oslovení členovia MV OPII hlasovali za jeho schválenie.

Termín schválenia aktualizácie plánu hodnotenia OP a odôvodnenie zmien

V roku 2019 neboli schválené žiadne aktualizácie plánu hodnotenia OPII. RO OPII v spolupráci so SO v súčasnosti (03/2020) finalizuje aktualizáciu Plánu hodnotení OPII na verziu 4.0. Podnetom aktualizácie bolo zlúčenie OP VaI s OPII a s tým súvisiaca potreba vypracovania jedného spoločného plánu hodnotení, ktorý by pokrýval plánované hodnotiace aktivity ako RO OPII, tak aj všetkých jeho SO (ÚPVII, MŠVVaŠ SR a MH SR). Plán hodnotení OPII, verzia 4.0 bude predmetom pripomienkovania zo strany MV OPII a následne bude predložený členom MV OPII na schválenie.

Posúdenie plnenia plánu hodnotenia OP v danom roku³

Cieľom RO OPII pre rok 2019 bolo ukončiť prebiehajúce hodnotenie plnenia zámerov a očakávaných výsledkov vrátane identifikácie možných úprav v OPII. Predmetné hodnotenie bolo ukončené v júni 2019 a zverejnené na webovom sídle RO OPII (www.opii.gov.sk).

Zhrnutie - kvantitatívne a kvalitatívne posúdenie vykonaných⁴ hodnotení s dôrazom na využitie a využiteľnosť záverov a odporúčaní (na základe údajov uvedených v prílohách 1, 2 a 3)

K 31.12.2019 bolo vykonané jedno hodnotenie OPII. Detailnejšie údaje o vykonaných ukončených hodnoteniach sú uvedené v prílohách 1, 2 a 3 súhrnnej správy.

3. Kapacity pre hodnotenie

Identifikácia útvarov zodpovedných za výkon hodnotenia OPII a identifikácia hlavných úloh v oblasti hodnotenia

Koordináciu vykonávania hodnotení OPII zabezpečujú najmä nasledovné dve oddelenia odboru programovania a monitorovania programov sekcie riadenia projektov MDV SR:

- oddelenie programovania a hodnotenia,
- oddelenie monitorovania.

Medzi zodpovednosťami oddelenia programovania a hodnotenia patrí priebežné hodnotenie priorít, opatrení a príslušných ukazovateľov v rámci programového dokumentu, komplexné hodnotenie plnenia programového dokumentu a zabezpečenie predkladania hodnotení EK.

³ RO pre OP/HP uvedie informáciu o tom, či hodnotenia naplánované v pláne hodnotení pre príslušný kalendárny rok je RO pre OP schopný v danom roku skutočne zrealizovať.

⁴ Vykonané hodnotenie je: a) externé hodnotenie, ktoré bolo preberacím/odovzdávacím a akceptačným protokolom prebrané a akceptované od zhotoviteľa príslušným objednávateľom (RO resp. SO/gestor HP/CKO); b) interné hodnotenie, ktorého finálna verzia bola prijatá príslušným nadriadeným relevantného útvaru; c) zmiešané (interno-externé) hodnotenie, ktorého časť napr. služby boli objednávateľom prebrané a finálna verzia bola schválená príslušným nadriadeným relevantného útvaru.

Oddelenie monitorovania okrem iného zodpovedá za:

- priebežné monitorovanie priorít, opatrení a príslušných ukazovateľov v rámci programového dokumentu,
- priebežné monitorovanie plnenia schváleného globálneho cieľa a špecifických cieľov programového dokumentu, spracováva a aktualizuje centrálnu databázu všetkých projektov OPII, vedie databázu zdrojov financovania projektov,
- zhromažďuje a aktualizuje finančné a vecné údaje o vykonávaní pomoci na úrovni prioritných osí za OPII pre potreby hodnotenia a monitorovania,
- zabezpečuje systém monitorovania OPII na úrovni prioritných osí a koordinuje monitorovanie na úrovni projektov v súlade s postupmi uvedenými v Internom manuáli procedúr.

Monitorovanie a hodnotenie OPII sú zabezpečované dvoma nezávislými útvarmi, ktoré navzájom spolupracujú. Monitorovanie a hodnotenie sú navzájom úzko prepojené činnosti, ktoré sú vo vzájomnej interakcii. Pri hodnotení sa využívajú údaje získané na základe monitorovania a zároveň výsledky hodnotenia môžu ovplyvniť potrebu zavedenia nových ukazovateľov alebo aktualizáciu, resp. precizovanie už existujúcich ukazovateľov.

Oddelenie programovania a hodnotenia a oddelenie monitorovania sú funkčne nezávislé od útvarov RO OPII zodpovedných za implementáciu OPII.

Výkon hodnotenia budú zabezpečovať taktiež interní a externí hodnotitelia.

Počet manažérov hodnotenia pôsobiacich na útvaroch zodpovedných za hodnotenie

V roku 2019 sa na aktivitách v oblasti hodnotenia OPII podieľalo päť manažérov oddelenia programovania a hodnotenia. Podiel času, ktorý manažéri venovali činnostiam súvisiacim s hodnotením sa pohyboval v rozpätí od 5 % do 30 % z ich celkového pracovného času. Okrem interných kapacít boli pre hodnotenie OPII využívané aj externé kapacity, ktoré boli financované z technickej pomoci OPII.

Aktivity realizované v oblasti prehlbovania kvalifikácie

Vzdelávanie manažérov zapojených do hodnotenia OPII prebiehalo najmä formou samoštúdia za využitia dostupných národných zdrojov, resp. zo zahraničia (napr. knižnica hodnotení DG REGIO). Za účelom prehĺbenia kvalifikácie v oblasti hodnotenia sa zúčastnili manažéri RO OPII dňa 21.11.2019 vzdelávacej aktivity pod názvom „Hodnotenie operačných programov“, ktorú organizoval a po odbornej stránke zastrešoval Úrad vlády SR. Vzdelávacia aktivita bola zameraná na plánovanie a prípravu hodnotenia, väzbu hodnotenia na intervenčnú logiku OP, ciele hodnotenia, metódy hodnotenia, tvorbu zadávacích podmienok, formulovanie hodnotiacich otázok, zistenia, závery, odporúčania hodnotenia, prezentáciu a využitie výstupov hodnotenia a pod. Vedomosti nadobudnuté počas školenia si mohli účastníci preveriť formou praktických cvičení. V ďalšom období bude prehlbovanie kvalifikácie manažérov hodnotenia realizované prostredníctvom:

- účasti na odbornom vzdelávaní zameranom na hodnotenie na úrovni programu organizovanom CKO, EK alebo inými inštitúciami,
- výmenou skúseností v oblasti hodnotenia s pracovníkmi iných riadiacich orgánov vykonávajúcich hodnotenia v SR alebo iných členských štátoch EÚ alebo so zástupcami EK,
- účasťou na seminároch, konferenciách a iných stretnutiach, cieľom ktorých je výmena skúseností v oblasti hodnotenia nástrojov finančnej pomoci EÚ,
- spolupráce s externými hodnotiteľmi, resp. s expertmi v oblastiach, ktoré sú predmetom hodnotení.

Spolupráca⁵ v oblasti hodnotenia

V roku 2019 bola rozvíjaná spolupráca v oblasti hodnotenia predovšetkým v rámci činnosti Pracovnej skupiny pre hodnotenie zriadenej na úrovni CKO, v rámci ktorej majú zastúpenie príslušné RO a sprostredkovateľské orgány jednotlivých operačných programov programového obdobia 2014 – 2020. Na jej zasadnutiach prebiehala výmena informácií z koordinačných stretnutí s EK a podujatí venovaných téme hodnotenia.

V rámci spolupráce v oblasti hodnotenia sa RO OPII v roku 2019 vyjadroval k návrhom materiálov a hodnotiacim aktivitám, ktoré CKO predložil na pripomienkové konanie.

V súlade so Štandardmi kvality hodnotenia EŠIF v programovom období 2014 - 2020 sa na úrovni RO OPII predpokladá zriadenie pracovnej skupiny pre riadenie hodnotenia v súvislosti s výkonom relevantných hodnotiacich aktivít. Následná kooperácia útvarov zapojených do hodnotenia (v spolupráci s externými subjektmi) bude zahŕňať najmä prípravu a dohľad nad realizáciou týchto hodnotení.

4. Plánované hodnotiace aktivity na ďalší rok

Hlavné ciele pre oblasť hodnotenia⁶

V roku 2020 RO OPII plánuje s realizáciou prác na hodnoteniach plnenia stanovených cieľov a dopadov intervencií prioritných osí OPII.

Plánované hodnotenia (nové, dokončenie začatých hodnotení)

Indikatívny zoznam plánovaných hodnotení v rámci OPII na rok 2020:

Nové hodnotenia:

- Hodnotenie plnenia stanovených cieľov a dopadov intervencií prioritných osí OPII zameraných na podporu výstavby a modernizácie cestnej infraštruktúry (TEN-T CORE aj mimo) – cesty I. triedy,

⁵ Spolupráca vyjadruje systematickú výmenu poznatkov, údajov a skúseností, realizáciu spoločných aktivít v oblasti hodnotenia s partnerskou organizáciou. Spolupráca v oblasti hodnotenia zahŕňa spoluprácu v rámci pracovných skupín zriadených za účelom dohľadu nad realizáciou hodnotenia a spoluprácu s externými odborníkmi resp. expertmi. Spolupráca v oblasti hodnotenia nezahŕňa spoluprácu s externými hodnotiteľmi.

⁶ RO pre OP/HP uvedie tematické oblasti, ktoré plánuje v ďalšom roku hodnotiť.

- Hodnotenie plnenia stanovených cieľov a dopadov intervencií prioritných osí OPII zameraných na podporu verejnej osobnej dopravy a budovanie infraštruktúry vodnej dopravy,
- Ad hoc hodnotenia (ak relevantné).

Faktory, ktoré môžu negatívne ovplyvniť realizáciu plánovaných aktivít

RO OPII nepredpokladá, že by sa mohli vyskytnúť faktory, ktoré by mali negatívne ovplyvniť realizáciu hodnotiacich aktivít v rámci OPII v roku 2020.

Plánované aktivity na budovanie kapacít v oblasti hodnotenia

V oblasti prehlbovania kvalifikácie budú manažéri hodnotenia absolvovať vybrané vzdelávacie aktivity za účelom rozširovania poznatkov a získavania nových skúseností. V prípade potreby bude zabezpečené adekvátne materiálne technické vybavenie tak, aby boli vytvorené vhodné podmienky pre výkon práce manažérov podieľajúcich sa na procesoch hodnotenia.

Príloha 1 – Kumulatívny prehľad ukončených hodnotiacich aktivít OP

| ID | Názov hodnotenia | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 20XX |
|----|---|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 1. | Hodnotenie plnenia zámerov a očakávaných výsledkov a identifikácia možných úprav OPII | | | | X | | | | |

Vysvetlivky:

ID – identifikačné číslo hodnotenia

Názov hodnotenia – oficiálny (skutočný) názov

X – označenie roku plánovanej realizácie hodnotenia (pôvodný plán hodnotení)

X – označenie roku plánovanej realizácie hodnotenia (aktualizácia plánu hodnotení)⁷

A – označenie roku realizácie neplánového (ad-hoc) hodnotenia

Príloha 2 - Informácie o ukončených hodnoteniach OP⁸

| | |
|---|--|
| Názov hodnotenia (ID) | Hodnotenie plnenia zámerov a očakávaných výsledkov a identifikácia možných úprav OPII |
| Zadávateľ (klient) | Ministerstvo dopravy a výstavby SR |
| Zhotoviteľ (hodnotiteľ)⁹ | Deloitte Advisory s.r.o. |
| Počet človekodní na hodnotenie¹⁰ | 107,5 |
| Typ hodnotenia podľa zhotoviteľa | externé |
| Zapojenie partnerov pri príprave zadania | - |
| Postupy vo verejnom obstarávaní¹¹ | Postup - nadlimitná zákazka; Čiastkové zadanie; Rámcová zmluva „Komplexné poradenstvo v oblasti implementácie OPII 2014 – 2020“ |
| Počet prijatých a hodnotených ponúk¹² | 4 |
| Predpokladaná a uhradená cena (bez a s DPH)¹³ | Predpokladaná cena: 91 720,00 Eur bez DPH, 110 064,00 Eur s DPH Uhradená cena: 91 720,00 Eur bez DPH, 110 064,00 Eur s DPH |
| Účel/cieľ hodnotenia | Hlavným cieľom hodnotenia bolo vyhodnotenie pokroku implementácie projektov a efektívnosti čerpania finančných prostriedkov v rámci PO1 - 8 a jednotlivých |

⁷ V prípade realizácie hodnotenia na prelome rokov, uvedie sa rok, v ktorom bolo hodnotenie ukončené.

⁸ Informácie sa poskytujú pre všetky ukončené interné a externé (kombinované) hodnotenia EŠIF.

⁹ V prípade realizácie interného hodnotenia je potrebné uviesť názov oddelenia/odboru/sekcie, v gescii ktorého sa interné hodnotenie vykonáva.

¹⁰ Uplatňuje sa v prípade realizácie externého hodnotenia.

¹¹ Uplatňuje sa v prípade realizácie externého hodnotenia.

¹² Uplatňuje sa v prípade realizácie externého hodnotenia.

¹³ Uplatňuje sa v prípade realizácie externého hodnotenia.

| | |
|--|--|
| | špecifických cieľov a návrh odporúčaní v prípade neplnenia cieľov. |
| Obdobie realizácie | 12/2018 – 06/2019 |
| Predmet hodnotenia | Predmetom hodnotenia bolo posúdenie výkonnosti, efektívnosti a účinnosti OPII prostredníctvom analýzy stavu realizácie prioritných osí, špecifických cieľov a ich očakávaných výsledkov, výstupových, výsledkových a finančných ukazovateľov vrátane výsledkov stanovených vo výkonnostnom rámci. |
| Typ hodnotenia podľa hodnotiacich kritérií | - |
| Použité metódy¹⁴ | <ul style="list-style-type: none"> ▪ SWOT analýza ▪ Logický rámec ▪ Prieskumy áno ▪ Osobné rozhovory áno ▪ Fokusová skupina ▪ Dotazníkový prieskum áno ▪ Prípadová štúdia ▪ Analýza vstupov áno ▪ Panel expertov ▪ Prípadové štúdie ▪ Pozorovacie techniky ▪ DELPHI ▪ Obsahová analýza ▪ Faktorová analýza ▪ Multikriteriálna analýza ▪ Benchmarking ▪ Analýza nákladov a výnosov (CBA) ▪ Ekonometrické modely ▪ Regresná analýza ▪ Kontrafaktuálne hodnotenie dopadov (CIE) ▪ Hodnotenie dopadov založené na teórii (TBIE) ▪ Iné (špecifikujte) |
| Hlavné zdroje údajov | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Oficiálna štatistika áno ▪ Externé databázy (administratívne údaje) ▪ ITMS2014+ áno ▪ Osobné rozhovory áno ▪ Prieskumy áno ▪ Programová dokumentácia áno ▪ Výročné správy áno ▪ Odborná literatúra áno ▪ Iné (špecifikujte) |
| Zapojenie skupiny pre hodnotenie¹⁵ | RO OPII pracovnú skupinu pre realizáciu hodnotenia nezriadil. |
| Problémy počas realizácie hodnotenia a ich riešenie | Neúplné/nedostatočné vyplnenie dotazníka zo strany niektorých prijímateľov. Uvedený nedostatok bol |

¹⁴ V prípade potreby je možné vybrať viaceré použité metódy.

¹⁵ Uplatňuje sa v prípade, ak RO pre OP zriadil pracovnú skupinu pre hodnotenie.

| | |
|---|--|
| | odstránený opätovným oslovením prijímateľov, resp. osobným rozhovorom s prijímateľom. |
| Posúdenie kvality procesu hodnotenia | Proces hodnotenia bol realizovaný v súlade s kvalitatívnymi požiadavkami hodnotenia definovanými v Štandardoch kvality hodnotenia Európskych štrukturálnych a investičných fondov v programovom období 2014 – 2020 vydaných CKO. |
| Posúdenie kvality výstupov hodnotenia | Kvalita výstupov hodnotenia bola posúdená zo strany RO OPII ako zadávateľa hodnotenia, resp. jeho sprostredkovateľského orgánu zodpovedného za implementáciu projektov PO7. Návrh záverečnej hodnotiacej správy bol poskytnutý v dostatočnom časovom predstihu – pre RO/SO bol poskytnutý potrebný časový priestor na detailné oboznámenie sa s obsahom záverečnej správy, jej závermi a zisteniami. Vznesené pripomienky boli hodnotiteľom adekvátne zohľadnené a zapracované do finálnej verzie záverečnej hodnotiacej správy. |
| Propagácia výstupov a výsledkov hodnotenia | Výsledky hodnotenia a odporúčania boli prezentované členom Monitorovacieho výboru pre OPII na jeho 11. riadnom zasadnutí. |
| Spôsob zverejnenia hodnotiacej správy | Záverečná hodnotiacia správa je zverejnená na webovom sídle RO OPII: https://www.opii.gov.sk/monitorovanie-a-hodnotenie/plan-hodnoteni |

Príloha 3 – Prehľad zistení, odporúčaní a opatrení ukončených hodnotení

| ID hodnotenia: 1 | Názov hodnotenia: Hodnotenie plnenia zámerov a očakávaných výsledkov a identifikácia možných úprav OPII | | | |
|--|--|--|-----------------------|---|
| Hlavné zistenia | Hlavné odporúčania | Prijaté opatrenia | Realizované opatrenia | Stanovisko MV |
| Nedostatočné tempo kontrahovania a čerpania PO4, PO5 a PO7 | - Vypracovať akčný plán, ktorý povedie k posunu implementácie kľúčových projektov smerujúcich k naplneniu cieľov OPII. | V rámci revízie OPII 6.0 bola vykonaná úprava a doplnenie špecifických cieľov a obsahovej náplne vybraných prioritných osí, vrátane doplnenia nových, resp. úpravy existujúcich oprávnených aktivít. Vo vzťahu k rozšíreniu oprávnených aktivít boli doplnení aj noví prijímatelia. Merateľné ukazovatele budú na základe dohody s EK riešené v rámci samostatnej revízie OPII. RO a SO priebežne spolu komunikujú v kontexte plnenia opatrení vyplývajúcich zo Správy o hodnotení OPII. Zároveň RO a SO finalizujú riadiaci dokument týkajúci sa výberu projektov zo zásobníka PO 7 OPII projektov, v ktorom bude uvedená zásada uprednostnenia | | Záverečná správa hodnotenia plnenia zámerov a očakávaných výsledkov a identifikácie možných úprav OPII bola zaslaná členom MV OPII dňa 21.10.2019. Členovia MV OPII boli oboznámení s výsledkami hodnotenia taktiež priamo na 11. riadnom zasadnutí MV OPII konanom v dňoch 25. – 26.11.2019, na ktorom boli výsledky hodnotenia vzaté členmi MV OPII na vedomie. |
| | - V prípade nedodržania cieľov stanovených v akčnom pláne realokovať finančné prostriedky do inej prioritnej osi s väčšou absorpčnou kapacitou. | | | |
| | - Upraviť Operačný program Integrovaná infraštruktúra 2014 – 2020 vo vzťahu k zintenzívneniu kontrahovania a čerpania, a to doplnením nových aktivít, ukazovateľov, územia a prijímateľov (netýka sa PO7). | | | |

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| | | <p>implementácie projektov vedúcich k naplneniu merateľných ukazovateľov PO 7 OPII t.j budú uprednostňované také projekty, pri ktorých sú vykazované momentálne najnižšie hodnoty napĺňania merateľných ukazovateľov v rámci jednotlivých špecifických cieľov.</p> <p>Rovnako bola so SO otvorená téma úpravy merateľných ukazovateľov, ktorá bude predmetom budúcej revízie OPII.</p> | | |
| Nedostatočná previazanosť ukazovateľov OPII vyhodnocovaných na základe štatistických údajov s projektovými ukazovateľmi | - Vypracovať dopadové hodnotenie vplyvu projektov realizovaných v rámci OPII na ukazovatele. | Dopadové hodnotenie všetkých priorít bude realizované v súlade s Plánom hodnotení Operačného programu Integrovaná infraštruktúra pre programové obdobie 2014 – 2020. | | |
| | - Aktualizovať dokument „Prehľad ukazovateľov OPII 2014 – 2020 vrátane popisu metodiky stanovenia hodnôt ukazovateľov“ tak, aby bola | Bude upravený dokument „Prehľad ukazovateľov OPII 2014 – 2020 vrátane popisu metodiky stanovenia | | |

| | | | | |
|---|---|---|--|--|
| | zabezpečená previazanosť ukazovateľov na úrovni programu s projektovými ukazovateľmi. | hodnôt ukazovateľov“, a tam kde to bude dôvodné, budú zmeny zapracované aj do programového dokumentu. | | |
| Nedostatočná informovanosť o stave prípravy projektov PO1 a PO5 | - Vypracovať databázu projektov, ktorú budú prijímatelia pravidelne aktualizovať a informovať RO OPII a postupe prác. | Za účelom zvýšenia informovanosti o aktuálnom stave prípravy projektov bola vypracovaná databáza, ktorú sú povinní prijímatelia na pravidelnej báze aktualizovať. Taktiež bol spracovaný prehľad o rizikovosti plánovaných projektov. S cieľom zabezpečiť potrebnú informovanosť budú v prípade potreby na základe požiadavky RO OPII zvolané ad hoc koordinačné stretnutia za účasti všetkých relevantných zložiek prijímateľov a zástupcov RO OPII. | | |
| | - Analyzovať pripravenosť projektov z hľadiska ich potenciálu na úspešné ukončenie v programovom období 2014 – 2020 | RO OPII má vypracovanú metodiku pre posúdenie pripravenosti a uskutočniteľnosti dopravných projektov | | |

| | | | | |
|---|---|---|--|--|
| | | v rámci časovej oprávnenosti programového obdobia 2014 - 2020 | | |
| Nedostatky v riadení a kontrole projektov PO7 zo strany SO OPII | - Vykonať kontrolu úloh vykonávaných sprostredkovateľským orgánom na identifikované nedostatky definované v tomto hodnotení. V rámci pravidelných stretnutí RO a SO OPII monitorovať progres plnenia opatrení, ktoré budú definované v akčnom pláne vypracovanom pre PO7. | Do ročného plánu kontrol na rok 2020 bola zaradená kontrola č. 2/2020, ktorá bude prioritne zameraná na oblasť Realizácie projektov. Bude potrebné definovať projekty s rozhodujúcim významom pre naplnenie cieľov modifikovaného programu a podrobiť tieto projekty pravidelnému reportovaniu. Zoznam projektov a hodnoty budú jasnejšie definovateľné po prepočítaní a predefinovaní ukazovateľov. | | |
| | - Posilniť odborné administratívne kapacity RO OPII vo vzťahu k riadeniu a kontrole SO OPII. | Vzhľadom na to, že v súčasnosti nie je možný variant vytvorenia ďalších interných administratívnych kapacít, predpokladá sa zapojenie externých kapacít na vybrané | | |

| | | | | |
|---|--|---|--|--|
| | | odborné činnosti v rámci realizácie výkonu kontroly delegovaných úloh v podobe prizvaných osôb v kontrolnej skupine. | | |
| Nedostatočné vymedzenie povinností pre prijímateľov a žiadateľov v riadiacej dokumentácii pre PO7 | - Aktualizovať dokument „Príručka pre žiadateľa prioritnej osi 7 – Informačná spoločnosť“ vo vzťahu k zadávaniu povinných ukazovateľov do ŽoNFP. | Výber merateľných ukazovateľov v rámci PO7 OPII bližšie popisuje samostatná kapitola v rámci príručky „Merateľné ukazovatele“. Žiadateľ pri vypracovaní ŽoNFP si prostredníctvom ITMS2014+ povinne vyberá relevantné merateľné ukazovatele zo Zoznamu merateľných ukazovateľov. ÚPPVII (SITVS) a SO OPII komunikuje so žiadateľmi pri príprave štúdií uskutočniteľnosti k národným projektom a k ŽoNFP a tým pádom aj výberu merateľných ukazovateľov. Zároveň SO OPII v druhej polovici roka 2019 vyhlásilo dopytovo-orientované výzvy, v ktorých žiadatelia budú vyberať relevantné | | |

| | | | | |
|------------------------|---|--|--|--|
| | | <p>merateľné ukazovatele podľa Príručky pre žiadateľa.</p> <p>SO OPII plánuje pri najbližšej revízii OPII pripraviť revíziu merateľných ukazovateľov, ktorá bude odzrkadľovať ich reálny stav vzhľadom na už schválené projekty PO7 OPII. Zároveň uvádzame, že reálne napĺňanie projektových merateľných ukazovateľov a výstupových merateľných ukazovateľov na úrovni programu bude jednoznačné až ku koncu realizácie projektov.</p> | | |
| Navýšenie alokácie PO6 | <p>- Posilniť administratívne kapacity prijímateľa a RO OPII a v súvislosti s tým aj presun finančných prostriedkov z technickej pomoci z operačných programov, ktorým bola odobratá výkonnosťná rezerva.</p> | <p>RO OPII bude v priebehu roka 2020 iniciovať presun finančných prostriedkov z technickej pomoci z operačných programov, ktorým bola odobratá výkonnosťná rezerva. V prípade potreby budú taktiež navýšené administratívne kapacity SSC, resp.</p> | | |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | upravené podmienky čerpania zdrojov v rámci inštitútu interného riadenia projektov s cieľom vyčerpania dodatočnej alokácie PO6. | | |
| | - Upraviť Operačný program Integrovaná infraštruktúra 2014 – 2020 – navýšenie cieľových hodnôt ukazovateľov v nadväznosti na navýšenie alokácie PO6. | Cieľové hodnoty ukazovateľov v nadväznosti na navýšenie alokácie PO6, budú prehodnotené a upravené počas revízie OPII, ktorá bude predložená na EK v priebehu prvého polroka 2020. Zároveň dôjde k úprave súvisiacej metodiky. | | |

Vysvetlivky:

ZIS – prehľad najdôležitejších zistení hodnotenia

ODP – každé odporúčanie nadväzuje na konkrétny záver, k jednému záveru je možné naformulovať viacero odporúčaní

POPA – prijaté na základe formulovaných odporúčaní s identifikáciou zodpovedností za plnenie a termínom plnenia

ROPA – realizované na základe prijatého opatrenia s identifikáciou zodpovednosti za realizáciu a termínom realizácie

Stanovisko MV – v súlade s článkom 56, bod 3 všeobecného nariadenia č. 1303/2013 je úlohou monitorovacieho výboru preskúmať každé hodnotenie, ktoré bude následne zaslané Komisii. RO pred najbližším zasadnutím MV po ukončení hodnotenia (externého aj interného) poskytne členom MV minimálne zhrnutie hodnotenia spolu so závermi, odporúčaniami, prehľadom navrhovaných/prijatých opatrení a linkou na záverečnú hodnotiacu správu. Prezentácia hodnotenia je bodom programu najbližšieho zasadnutia MV. Na základe poskytnutých informácií MV vydáva stanovisko k hodnoteniu (resp. plánovaným/prijatým opatreniam)